

М О Ї П Р А В О

№ 4
Апрель 2007

Знай свои права и борись за них!

Первая газета о правах человека в Республике Молдова. Распространяется бесплатно.

Стр. 3

Тяжелая ситуация в родильных домах способствует снижению рождаемости

Стр. 4

Право пешехода – право на жизнь

Хотите содействовать развитию гражданского общества?

У вас есть идея, и вы хотите создать неправительственную организацию, но не знаете как?

Или вы уже зарегистрировали неправительственную организацию, но хотите больше знать о возможностях ее деятельности?

Чтобы ответить на эти и другие вопросы, касающиеся собственности и распоряжения имуществом, сертификации, ликвидации ассоциаций, ответственности за нарушение законодательства и отношений с другими неправительственными организациями, Министерство юстиции Республики Молдова при поддержке проекта ПРООН «Развитие гражданского общества» организовало горячую линию

(22) 20-14-13

Горячая линия доступна с понедельника до пятницы с 9.00 до 18.00. Заинтересованные лица могут получить бесплатно информацию и консультации по этому номеру телефону или же могут задавать вопросы он-лайн на сайте: www.justice.gov.md в разделе «Linia ferbinte ONG - info» («Горячая линия НПО - инфо»).

Подростковая преступность - бедствие для Республики Молдова



© UNICEF

Самая уязвимая социальная категория и наиболее страдающая от шаткой, тяжелой социально-экономической ситуации в Республике Молдова это дети. Число детей, вступающих в конфликт с законом, а также из группы риска, резко увеличилось за последнее десятилетие. Хотя семья считается главным субъектом в предупреждении детской преступности, негативные последствия экономического кризиса пагубно отразились на множестве семей, которым не удается обеспечить детям надлежащее содержание и воспитание.

Данные, предоставленные Министерством внутренних дел, указывают на то, что большинство

вступающих в конфликт с законом подростков не учатся, не работают, происходят из социально уязвимых семей или совершили ранее правонарушения. По сведениям этого же источника, из общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними в феврале текущего года, 44 процента составляют грабежи, 22 процента – преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ, 12 процентов – хулиганство, 8 процентов – причинение телесных повреждений, 6 процентов – убийства, и по 4 процента – изнасилования и ограбления.

Преступления совершенные детьми составляют примерно 10 процентов всех преступлений. В послед-

ние годы отмечается количественный рост подростковой преступности. По официальным статистическим данным (данные Информационного центра Министерства внутренних дел), число детей, находящихся в конфликте с законом, непрерывно росло, начиная с 1992 года и по 2000 год. Все же, по отношению к 2000 году, в котором из зарегистрированных 38.267 преступлений 3007 были совершенных детьми, в последующие годы число совершенных подростками преступлений сократилось, в 2004 году было зарегистрировано 2770 таких случаев.

Страница 6

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

Будущее Республики Молдова скитается по свету



СЕРДЖИУ ПРАПОРЦИК

Более чем очевидно, что с тех пор как молдаване стали ездить на заработки за рубеж, уровень жизни в Республике Молдова улучшился: в селах появились новые добротные дома, новые дороги заборы и новые колодцы, в Кишиневе в несколько раз подскочили цены на квартиры, значительно увеличился объем потребления. В выигрыше от этого и наши местные предприниматели, занимающиеся бизнесом в Республике Молдова – привезенные домой деньги оживили торговлю, экономику. В большей или меньшей степени все оказались в выигрыше от экспорта молдавской рабочей силы. Есть все же одна категория наших соотечественников, которая многое потеряла и еще потеряет в результате этого явления. Это дети уехавших на заработки за рубеж. Они чаще всего остаются дома, то есть, на произвол судьбы, без родительской опеки, только с дедами, которые, хоть и получают деньги из-за рубежа, больны и немощны и не могут в полной мере заботиться о своих внуках, проверять, ходят ли они в школу или нет, выполняют домашние задания или нет. Именно дети расплачиваются за это «новое благосостояние нашего общества». Этот вопрос, думаю, должен нас встревожить. Тем более, что риск очень велик. Кто может сказать, что станет с завтрашними поколениями, которые сегодня переживают этот важ-

ный период жизни, формирующий личность человека, без родителей, без полноценного детства? Каким будет грядущее молдавское общество с несколькими поколениями сирот?

Молдавские граждане нашли выход для решения материальных проблем, с которыми сталкиваются их семьи, - уезжать на заработки за рубеж. Никто не вправе обвинять их за этот выбор: уровень воспитания, образования и финансовые ресурсы, которыми располагают, не позволили им найти другой выход. Хотя полностью освободить их от ответственности нельзя, ибо создавшаяся ситуация в Республике Молдова это продукт молдавского общества. Все же, на данный момент самую большую ответственность несет государство Республика Молдова. Государство обязано предоставить собственным гражданам хорошо оплачиваемые рабочие места и возможности предпринимательской деятельности в собственной стране с тем, чтобы они не уезжали на заработки за рубеж, оставляя детей дома без надзора. Хорошо оплачиваемые рабочие места – единственное устойчивое и надежное решение проблемы детей, которые сегодня скитаются по улицам. Государство обязано решить эту проблему, а а коль оно медлит, то у граждан достаточно рычагов, чтобы подвигнуть власти к действиям, особенно сейчас, в разгар избирательной кампании по выборам местных органов публичного управления.



Чтобы стать правовым государством необходимо продолжить реформу системы уголовного правосудия

Интервью с директором Института уголовных реформ Игорем Доля

Читайте на странице 5

Цели развития тысячелетия в Республике Молдова: 2000-2015

www.gov.md



РАССМАТРИВАЕМЫЕ КАК ИНОСТРАНЦЫ

Нарушается право жителей Приднестровья на медицинские услуги

Преподаватель французского языка Григориопольского лицея им. Штефана чел Маре, нашедшего пристанище в селе Дороцкая, Снежана Берзан обратилась в поликлинику города Григориополь за полагающимся ей больничным листом для отпуска по беременности и родам, но руководство поликлиники отказало ей в оказании этой услуги по мотиву, что она «работает на Республику Молдова. Ее отправили в Центр семейных врачей села Дороцкая, расположенного на расстоянии в 7-10 километров. «Драматичная, кошмарная ситуация с бесконечными еженедельными поездками туда и обратно», - заявила Снежана Берзан для «Моего права».

Другой преподавательнице этого же лицея, пенсионерке Татьяне Пашкан массу хлопот доставило оформление документов для выхода на пенсию. Преподавателям не выписывают больничные листы по тому же вышеупомянутому мотиву. Заместитель директора лицея

Валентина Кгитор сказала, что нарушается элементарное право преподавателей и учащихся на медицинские услуги. «То, что мы не имеем никаких прав в городе, в котором живем, платим налоги и др., является грубым нарушением прав человека», - сказала она. По утверждениям Валентины Кгитор, жителей приднестровского региона, являющихся гражданами Республики Молдова, считают «иностранными гражданами» и лишают всех прав.

Со страховым полисом, но без медицинских услуг

Директор лицея Элеонора Черкавская утверждает, что преподавателям и учащимся региона ограничивают доступ к медицинским услугам. «За любое обращение к врачу в Григориополе платим. В августе 2006 года у меня был сердечный приступ, вызвали «скорую помощь». Бригада «скорой помощи» приехала, потому что знают нас, но мне за все пришлось заплатить - и за доставку в больницу машиной «скорой



помощи», и за госпитализацию, и за лечение, несмотря на то, что обладаю медицинским страховым полисом», - сказала директор лицея. Более того, когда 17 апреля обратилась за консультацией в одну из кишиневских клиник, мне снова пришлось заплатить за консультацию, поскольку направление григориопольского врача сочли в столице недействительным. К сожалению, речь идет не об отдельных случаях, а о ситуации, ставшей квазиповсеместной в восточном регионе Республики Молдова. «Мы обращались к властям Республики Молдова с просьбой внести соответствующие изменения в законодательство. В прошлом году мы встретились с представителями Министерства здравоохранения Республики Молдова, в беседе с которыми затронули эти проблемы. Нам обещали, но

так ничего и не решили», - уточнила Элеонора Черкавская.

Осенью 2006 года учащиеся этого лицея впервые прошли медицинский осмотр, организованный бригадой медицинских работников из Криуленского района. До этого дети были лишены доступа к данной услуге. «Нам обещали, что учащихся обеспечат бесплатным стоматологическим лечением. Чтобы обратиться к врачу в Григориополе, нужны деньги, и Кишинев ничего не предпринимает для решения этой проблемы. Есть множество препятствий - политического и, в особенности, бюрократического характера в деле обеспечения права на медицинские услуги, препятствия, как со стороны Приднестровья, так и Республики Молдова», - заявила Элеонора Черкавская.

ЕКАТЕРИНА ДЕЛЕУ

МНЕНИЕ ЮРИСТА

«Ситуация преподавателей-бюджетников, выплачивающих взносы на медицинское страхование, поистине уникальна»

Председатель Ассоциации «Pro-mo-Lex» Ион Манолэ утверждает, что власти Республики Молдова обязаны обеспечить равные условия всем гражданам.

Власти заявляют, что делают все возможное для населения левобережья Днестра, для обеспечения им в равной мере этих прав, но приведенные случаи, равно как и другие показывают, что реальная ситуация совсем иная. Есть множество бюрократических препятствий, из-за которых нарушаются права жителей левобережья Днестра - граждан Республики Молдова. «Ситуация преподавателей-бюджетников, выплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование, поистине уникальна, поскольку они платят соответствующие отчисления, но не пользуются равными условиями с остальными гражданами страны. Налогоплательщик из Григориополя, если ему необходимы услуги «скорой помощи», вынужден оплачивать услуги, оказываемые местными медицинскими учреждениями, так как они не признают медицинский страховой полис, или же поехать в Дороцкая и там вызывать бригаду «скорой помощи» либо обращаться за помощью местного врача. Республике Молдова еще многое нужно сделать, и не только в области здравоохранения, так как аналогичная ситуация и в других социальных сферах», - заключил Манолэ.

Моё ПРАВО

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:

Серджиу Прапорщик
КООРДИНАТОР ИЗДАНИЯ:

РЕДАКЦИОННАЯ КОМАНДА:

Петру Кицану
Игорь Бурчиу
Иоан Стрелчук
Николай Федерчук
Екатерина Делеу
Лиана Истрате
Алексей Лунгу
Ирина Бозиняну

ФОТОРЕПОРТЕР:

Лауренциу Буц

ДИЗАЙНЕР:

Петру Паскару

СТИЛИСТ:

Аугустин Наку

КОРРЕКТОР:

Лиана Стегэреску

ХУДОЖНИК:

Маргарета Кицкатая

ПЕРЕВОД:

Людмила Скокова

ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

Продукт в рамках Проекта Программы развития Организации Объединенных Наций в Республике Молдова «Поддержка внедрения Национального плана действий в области прав человека»

ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ:

Австрийское сотрудничество по развитию

Austrian

Development Cooperation

Адрес:

MD-2012, Кишинэу, ул. Сф. Цэрий, 16

Тел: 23 53 86

E-mail: dreptul_meu@yahoo.com

Издается на румынском и русском языках.

Тираж:

Издание на румынском языке

- 20 000 экземпляров

Издание на русском языке

- 10 000 экземпляров

Печать: типография PRAG-3.

Распространяется бесплатно.

Мнения, выраженные в этой газете, не отражают официального мнения Программы Развития Организации Объединенных Наций в Республике Молдова и Австрийского сотрудничества по развитию.

Страховые полисы и прописка - острая проблема

Исходя из постановления Конституционного суда, которым существование института «прописки» и его использование в общественных отношениях было признано неконституционным, некоторые обладатели медицинских страховых полисов сочли себя ущемленными в правах, когда, обратившись к семейному врачу, были вынуждены оплачивать медицинские услуги из-за отсутствия прописки.

По этому поводу нам позвонили несколько наших читателей, которые попросили прояснить ситуацию в вопросе о необходимости прописки при обращении к семейному врачу. Были случаи, когда от некоторых граждан, работающих в Кишиневе и обладающих медицинским страховым полисом, при обращении к врачу требовали оплаты услуг, хотя они, согласно Единой программе, должны оказываться бесплатно.

Отмечаем, что согласно пункту 5 Постановления Конституционного суда № 16 от 19 мая 1997 года о проверке конституционности положений части 2 пункта 10 «Положения о порядке оформления и выдачи удостоверений личности Национальной паспортной системы», «существование института «прописки» в законодательстве Республики Молдова и его использование в социальных отношениях противоречит конституционным нормам и принципам, являясь препятствием в осуществлении прав граждан на свободу перемещения».

Несмотря на существование этого постановления Конституционного суда, оно не соблюдается. В этой связи юрист

Виталий Нагачевский отметил, что в создавшейся ситуации постановление Конституционного суда утратило свой смысл и значение. «Правительство пошло другим путем. Отказалось от термина «прописка», используя термин «регистрация». В результате, все льготы связаны с регистрацией. Не имея регистрации, не можешь пользоваться социальными льготами и услугами. К сожалению, никто больше не опротестовал в суде этот факт, но я убежден, даже если кто-то и поднимет этот вопрос, в конечном счете он будет признан конституционным», - отметил Нагачевский.

Должностные лица Национальной медицинской страховой компании (НМСК) заявили нам, что прописка необходима для упрощения работы семейных врачей. «Мы должны вести строгий учет населения, а это очень сложно сделать. Каждый семейный врач обслуживает определенный участок. Пациенты, зная своего врача, знают куда обращаться. В то же время семейный врач несет ответственность за каждого человека в отдельности, обеспечивая последовательность медицинских услуг. В противном случае обслуживание будет крайне затруднительным».

Выход из ситуации

В то же время директор Бюро по правам пациента Валериу Сава пояснил нам, что в подобных случаях пациенты должны обратиться в Центр семейных врачей, к которому относятся согласно прописке, с заявлением о снятии с учета в данном учреждении и потребовать одновременно личную медицинскую карточку. Затем, специальным заявлением



в адрес администрации медицинского учреждения, обслуживающего участок его временного местожительства, он должен ходатайствовать о включении в специальный регистр. Нужно отметить, что в каждом учреждении есть специальный регистр - Регистр пациентов, обладающих медицинским страховым полисом, в котором записаны лица, не прописанные на подведомственном участке, но обладающие медицинскими полисами. Впоследствии эти граждане распределяются одному из врачей, работающих в соответствующем центре семейных врачей.

Есть три основных документа в этой сфере. Закон № 1585 (1998 года) об обязательном медицинском страховании, Единая программа обязательного медицинского страхования, утверждаемая правительством ежегодно, и Страховой договор, заключаемый между физиче-

ским лицом и НМСК. В то же время, в Постановлении Правительства РМ № 1480 от 25 декабря 2006 года, которым утверждена Единая программа на 2007 год, в пункте 11 отмечается, что семейный врач является первым лицом, к которому обращается пациент для выдачи направления к профильному врачу-специалисту или на госпитализацию в больницу. Только при наличии такого направления пациенты могут пользоваться бесплатными медицинскими услугами. В неотложных случаях, где бы не находился пациент, он обладает правом на оказание срочной медицинской помощи. Официально зарегистрированным безработным, пенсионерам, инвалидам и детям до 18 лет медицинские страховые полисы оплачиваются государством.

ЛИЛИАНА ИСТРАТЕ

Гражданам Республики Молдова, независимо от их доходов, предоставляются равные возможности в получении своевременной и качественной медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования. Обязательное медицинское страхование представляет собой гарантированную государством систему защиты интересов населения в области охраны здоровья путем создания за счет взносов на страхование денежных фондов, предназначенных для покрытия расходов на лечение состояний, обусловленных наступлением страховых событий (заболевания или болезни).

Статья 20. Право на медицинскую помощь. Закон Республики Молдова об охране здоровья



Будущее в опасности

Тяжелая ситуация в родильных домах способствует снижению рождаемости

Одна из серьезных проблем нашего общества – рост смертности населения на фоне продолжающегося снижения рождаемости. Бедность, социальные неурядицы и невзгоды, неудовлетворительная ситуация в системе здравоохранения обуславливают весьма сдержанное отношение молодых семей к деторождению. Сегодня редко встретишь семьи, готовые рискнуть завести более двух-трех детей. Помимо того, что много женщин прерывают нежелательную беременность, велико число беременных, которым не удается родить здорового ребенка либо нормально доносить беременность, избежав выкидыша или преждевременных родов.

Причины этого самые разнообразные: несоответствующее питание, стрессовые условия, физические и интеллектуальные нагрузки, неудовлетворительная медицинская помощь, недостаток профильных специалистов в больницах и прочее. Это лишь основные факторы, заставляющие молодых женщин отказываться от удовольствия иметь детей или от риска повторно испытать на себе опыт первой попытки, оставившей неизгладимый след в ее жизни и жизни семьи. Законодательство, естественно, никого не обязывает иметь или не иметь детей. Однако государство может, по крайней мере, обеспечить элементарные условия с тем, чтобы женщины, однажды ставшие матерями, не вспоминали бы с ужасом время, проведенное в родильном доме, отвратительные условия, в которых довелось произвести на свет свое дитя.

Отвратительные условия госпитализации

Если взять, к примеру, столичную Больницу № 1, в которую госпитализируют матерей или будущих матерей, то нужно сказать, что палаты этого лечебного выглядят примерно также как тыловой передвижной госпиталь времен второй мировой войны. Четыре старых кровати, производства 60-х годов, покрытые полиэтиленом (чтобы не пачкались гнилые и ветхие матрацы) и две-три ветхие тумбочки с покосившимися дверцами, давно отжившие свой век, – вот и все оборудование любой

палаты этой больницы. О постельном белье, подушке, одеялах даже речи нет – все это беременные или их родственники должны привозить из дома. Если в больницу попадает беременная, не подготовившаяся к родам, то она получит, в лучшем случае, и совсем не обязательно (от какой-нибудь сердобольной медсестры, которой впоследствии придется давать объяснения за свой поступок), старое покрывало и две-три не менее старые и изношенные пеленки, которые роженица могла бы подстелить под себя. Запрещается застилать постель покрывалом, которое, между прочим, рассчитано примерно на 5-6 человек. Это покрывало можно использовать только как одеяло и только одну ночь, исходя из соображений, что на следующий день утром родственники пациентки принесут ей постельное белье, а упомянутое покрывало перекинет к другой пациентке, оказавшейся в аналогичной ситуации.

Родильные отделения «оборудованы» также санузелом, одним на две палаты, расположенным в бывших душевых комнатах, о чем красноречиво свидетельствуют торчащие трубы, с покосившейся треснувшей раковиной, над которой висит зеркало с потемневшими



страховку. Он периодически выплачивает определенную сумму Национальной медицинской страховой компании с тем, чтобы в случае заболевания и госпитализации ему бесплатно обеспечили все условия для лечения в больнице.

Однако то, что происходит у нас в родильных домах, далеко не соответствует элементарным потребностям беременной, особенно в случаях патологической беременности. Несмотря на страховую полис, такой пациентке придется покупать дорогостоящие медикаменты, которых, к тому же, в Кишиневе не найти, и обеспечивать свои насущные потребности (еду, одежду, постельное белье, полотенца, мыло и прочее), а в довершение ко

от времени краями, и унитазом – такого же почтенного возраста, что и кровати, смрадным, без крышки. Горячую воду и душ, которым можно было пользоваться, можно найти в специально оборудованном месте, с бойлером, но попасть туда и помыться можно только заблаговременно заняв очередь.

Меню, которым кормят пациенток, выглядит примерно так: завтрак – каша «Геркулес» (или другая из этой же категории) на воде с щепоткой соли или сахара; обед – жидкий суп, в котором крупинки риса можно пересчитать, да каша или картофель слегка политые соусом; ужин – каша «Геркулес» (или другая из этой же категории) на

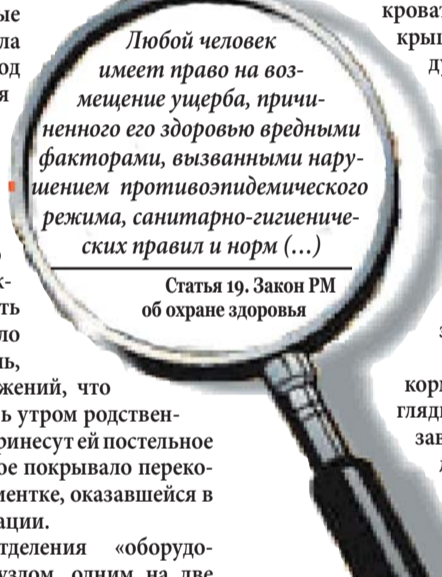
воде с щепоткой соли или сахара. Бесплатная пища это всего лишь дополнение к тем продуктам, которые рекомендует лечащий врач и которые должны приносить пациенткам родственники.

Обязательное медицинское страхование против обязательного медицинского обслуживания

Известно, что в настоящее время каждый гражданин Республики Молдова обязан оформить медицинскую

всему заплатить еще 30 леев на ремонт больницы.

Если стоишь ставшие притчей во языцех беспорядки в системе здравоохранения и отвратительные условия в больничных отделениях с естественными муками, испытываемыми женщиной при родах, и опасностями, которым она подвергается, то становится вполне понятной и объяснимой сложная ситуация по разделу рождаемости в нашем обществе. Поэтому вполне естественно часто наталкиваться в прессе на истории, когда беременные женщины убивают в утробе своих детей, естественно иметь столько больных детей, естественно иметь такое подобное общество.



Любой человек имеет право на возмещение ущерба, причиненного его здоровью вредными факторами, вызванными нарушением противозидемического режима, санитарно-гигиенических правил и норм (...)

Статья 19. Закон РМ об охране здоровья

Число родов сократилось почти вдвое по отношению к началу '90 годов

Тот факт, что ситуация в системе здравоохранения ниже всякого уровня, признают все, начиная от врачей до профильных органов власти, не говоря уж о пациентах. Трудно кого-либо винить в этом, ибо ответ ясен и оправдывает всех: мы бедная страна, у нас нет денег и отсюда все проблемы.

Стремясь узнать точку зрения представителей профильных учреждений, мы обратились к заведующему Клиникой акушерства и гинекологии Государственного университета медицины и фармации (ГУМФ) им. Николая Тестемицану, профессору университета Петру Рощке (на снимке). По его мнению, в настоящее время Республика Молдова сталкивается с серьезной проблемой в сфере рождаемости. «С начала 90-х годов и до настоящего времени рождаемость в Республике Молдова снизилась почти вдвое. Причины разные, но чаще всего эта проблема обусловлена тем, что очень много молодежи уезжает за рубеж и не рождает в стране. На сегодняшний день ситуация по данному разделу составляет 10 родов на 1.000 человек в год, тогда как смертность непрерывно растет и уже значительно превышает рождаемость», - отметил профессор.

По поводу тяжелого положения в родильных домах Петру Рощка сказал, что виной тому не врачи, которых положение вынуждает брать деньги от пациентов. «Чтобы стать врачом человек учится восемь лет, а в итоге получает месячную заработную плату в 800 леев. Естественно, что он вынужден искать и другие источники дохода». Вместе с тем, он опроверг слухи, что женщина, которая должна рожать, но не имеет денег, не госпитализируется. «Со всей ответственностью заявляю, что нет таких ситуаций, когда беременной женщине не оказывают необходимую помощь. Даже если порой такое случается, то это единичные случаи и не отражают общее положение», - заявил врач. Он отметил, что сожалеет об упразднении частных родильных домов, так как, по его утверждениям, в частных профильных больницах по крайней мере были нормальные условия госпитализации. «К тому же, существование большого числа учреждений стимулировало конкуренцию, а это способствует повышению качества оказываемых услуг», - сказал Петру Рощка.



На нерегулируемых переходах, отмеченных указателями и разметкой, пешеходы обладают приоритетным правом перехода по отношению к водителям автотранспортных средств, однако им надлежит выходить на проезжую часть только убедившись в безопасности перехода.

Статья 115, часть 2, Правила дорожного движения Республики Молдова

Право пешехода – право на жизнь

«У меня торговая точка на вещевом рынке «Дечебал». В этой зоне нет ни одного пешеходного перехода, поэтому я вынуждена переходить улицу через торговый комплекс «Jitbo». Мне страшно переходить улицу между лямпами на большой скорости автомобилями. Ежедневно сотни людей, приходящих за покупками на рынок «Дечебал», подвергают свою жизнь опасности, переходя улицу с интенсивным движением автотранспорта. Почему не принимаются меры по обеспечению безопасности пешеходов на этом участке проезжей части? Отсутствие разметки и знаков дорожного движения в различных зонах Кишинева каждый день представляют опасность для жизни граждан. Не могу сказать, что чувствую себя в безопасности даже на пешеходных переходах столицы – недостаточная культура движения наших водителей не внушает доверия и уверенности в безопасности. Почему ничего не предпринимается для того, чтобы мы и наши дети могли спокойно переходить улицы в Кишинева? Может сотрудникам Дорожной полиции либо другим ведомств нужно интенсивнее взяться за это дело и принять конкретные меры?», Вера Киторога, Кишинева.



Отсутствие знаков дорожного движения, разметки для пешеходных переходов является причиной многочисленных дорожных происшествий и смертей. Из-за отсутствия знаний, невежества или безалаберности участников дорожного движения ежегодно на улицах Кишинева погибают десятки человек. Ежедневно нарушается самое важное право человека – право на жизнь.

Чтобы дать адекватный ответ на письмо читательницы, обратились в Министерство транспорта и дорожного хозяйства, в компетенции которого и вопрос о разметках и знаках дорожного движения. Обзвонив несколько департаментов, наконец-то добрались до Государственного управления дорожного хозяйства, которое отвечает за разметку и знаки дорожного движения. Директор этого управления Петру Трибой заявил нам, что отказывается отвечать на наши вопросы, а свои мнения оставит при себе.

Заместитель начальника Управления дорожной полиции Министерства внутренних дел, подполковник Серджиу Армашу сообщил, что, к сожалению, вопросами безопасности дорожного движения занимается только Министерство внутренних дел, хотя, по его мнению, в этом деле следовало бы участвовать также Министерству транспорта и дорожного хозяйства, Министерству местного публичного управления, Министерству просвещения

и молодежи и Кишиневской муниципальной примэрии. «Разметка пешеходных переходов – острая и повсеместная проблема в муниципии Кишинева. Управление дорожного движения неоднократно обращало внимание Министерства транспорта на опасность, которую представляют некоторые улицы в Кишинева. В его обязанности принятие мер для исключения риска, которому подвергаются водители автомобилей и пешеходы».

По поводу многочисленных аварий на пешеходных переходах Серджиу Армашу сказал, что в Республике Молдова у водителей низкий уровень культуры дорожного движения. «Процесс перевоспитания водителей автотранспортных средств и пешеходов длится уже много лет. В целях сокращения числа дорожных происшествий на кишиневских «зебрах» обратились к Правительству Республики Молдова с ходатайством о внесении изменений в Правила дорожного движения с тем, чтобы за непредоставление пешеходам приоритета при переходе улицы в установленных местах водителей временно лишали водительских прав. Если наказание водителей за подобные нарушения будет жестче, последние будут соблюдать правила дорожного движения и права других участников дорожного движения», - заключил Серджиу Армашу.

АЛЕКСЕЙ ЛУНГУ

Отсутствие дорожных знаков приводит к жертвам

На протяжении многих лет водители, которым, к несчастью, приходилось ездить, особенно в ночное время, по улице Буковина в секторе Чокана муниципия Кишинева, рисковали своей жизнью и автомобилями. Многие из них стали жертвами зрительного обмана, создаваемого на этой дороге недостроенным мостом. Издалека роковой мост кажется продолжением дороги, хотя в действительности шоссе сворачивает влево, оглябая злополучное место. Таким образом, здесь произошло несколько дорожно-транспортных происшествий со смертельными исходами.



Улица Буковина очерчивает границу между городом Кишиневом и пригородом. Хотя по обе стороны дороги установлены осветительные столбы, ни на одном из них не горят фонари. К тому же, на роковом месте повышенного аварийного риска, где дорога сворачивает влево, на протяжении нескольких лет не было никакого указателя или дорожного знака, обращающего внимание водителей на опасность, которой подвергают себя ездой на повышенной скорости. В темноте свет автомобильных фар создает зрительную иллюзию, что мост является продолжением дороги, так что многие водители не замечают поворота. Столб и разрушенный бордюр перед несуществующим мостом и крест с цветами свидетельствуют о трагических событиях, произошедших на этом участке дороги. По рассказам жителей сектора Чокана, несколько лет назад, до уста-

новки нужного дорожного знака, здесь съехал с шоссе грузовик. Водитель, возвращавшийся с длительного рейса, был уставшим и, видимо, поэтому не заметил или не понял, что кажущееся продолжение дороги в действительности недостроенный мост, расположенный на довольно большом расстоянии, и что фактически нужно свернуть налево.

Строительство моста началось в годы советской власти с целью обеспечения строящемуся poblзиостану Компьютерному заводу выезда на национальную автомагистраль M2 (Кишинева-Сорока). Однако после распада СССР не нашлось денег на завершение нача-

тых работ по строительству моста и объект забросили. Таким образом, долгое время ни один государственный орган не брал на себя ответственность за риски, которым подвергались в ночное время водители, едущие по этой дороге, и за произошедшие здесь автокатастрофы.

Только после нескольких тяжелых дорожно-транспортных происшествий на этом участке власти установили здесь дорожный указатель, предупреждающий водителей о резком повороте.

ИОАН СТРЕЛЬЧУК

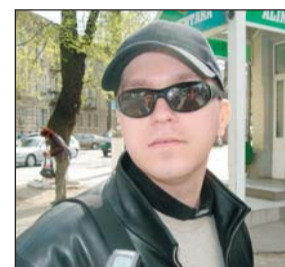
Считаете ли себя в безопасности при переходе улицы на «зебре»?

Нина:

Иногда чувствую себя в безопасности, иногда – нет, потому что при переходе улицы в помеченных «зеброй» местах одни водители могут пропустить, а другие – нет. Считаю, что «зебра» ненадежное и небезопасное место. Это, на мой взгляд, нарушение прав пешеходов. Но самое страшное, что это наше право нарушается не только на пешеходных переходах, но порой даже на тротуарах.



Роман:



Чувствую себя в безопасности только тогда, когда смотрю направо и налево, не летит ли автомобиль на большой скорости. Считаю, что наше право пешеходов нарушается каждый раз, когда нас не пропускают, то есть, не предоставляют преимущество при переходе улицы на пешеходных переходах. На мой взгляд, должно быть взаимное уважение, как со стороны водителей, так и со стороны пешеходов, ибо нередки случаи, когда пешеходы переходят улицу в неполюженных местах.

Андрей:

Если на пешеходном переходе нет светофора, вряд ли найдется человек, чувствующий себя в полной безопасности. Ненормально, что человек не может спокойно и уверенно переходить улицу на «зебре».



Нелли:



В наши дни правила дорожного движения не соблюдаются. Пешеходы постоянно подвергают себя опасности при переходе улицы на «зебре». Предпочитаю переходить улицу у светофора. У многих водителей купленные водительские права. Думаю, что еще далеко то время, когда наши водители будут соблюдать права пешеходов.

Руслан:

В отличие от стран Западной Европы, где водитель уважает пешехода, и неукоснительно соблюдают права пешеходов, у наших водителей другая ментальность, а штрафы слишком несущественны для тех, кто нарушают эти права.



Лера:



Чувствую себя в безопасности только когда перехожу улицу с родителями. Водители должны соблюдать правила дорожного движения, но у нас этого нет.

АЛЕКСЕЙ ЛУНГУ

Землевладельцы, сдающие в аренду свой участок, должны платить подоходный налог

«Мой брат, житель села Жапка Форештского района, сдал в прошлом году в аренду земельный участок площадью около гектара. Один из соседей сказал ему, что сдающие землю в аренду должны платить подоходный налог. Не могли бы вы мне сказать, обязан ли мой брат платить этот налог, если деньги от сдачи в аренду его единственный доход?». Любовь Цыу, Кишинева.

Согласно статье 18 «Облагаемые налогом источники дохода» Раздела II Налогового кодекса Республики Молдова, землевладельцы, сдающие в аренду свой земельный участок, равно как и собственники земель – юридические лица, обязаны платить подоходный налог, независимо от формы этого дохода – в деньгах или сельскохозяй-

ственной продукции. Статья 20 «Не облагаемые налогом источники дохода» Налогового кодекса Республики Молдова предусматривает, что доходы физических лиц от поставки сырьевых продуктов растениеводства или садоводства в натуре и продуктов животноводства в натуре, живой или убойной массой, не облагаются налогом.

Эксперт Института развития и социальных инициатив (IDIS) Вячеслав Ионица сообщил нам, что подоходный налог для фермеров – физических лиц трудно вычислить точно, поскольку невозможно точно рассчитать и понесенные им расходы на выращивание птицы, животного или иной сельскохозяйственной продукции. «Можно было бы разработать алгоритм расчета доходов одного крестьянина, но расходы на разработку этого алгоритма и вычисление дохода были бы намного больше налога как такового. Проще исчислять подоходный налог, когда

у фермера индивидуальное предприятие или общество с ограниченной ответственностью, поскольку в таких экономических единицах ведется бухгалтерский учет доходов и расходов», - добавил Вячеслав Ионица.

Согласно статье 15, подоходный налог, в том числе для арендодателей, определяется следующим образом:

- а) для физических лиц, включая крестьянские хозяйства и индивидуальные предприятия:
 - налог составляет 8 процентов облагаемого налогом годового дохода, не превышающего сумму в 16.200 леев;
 - налог составляет 13 процентов облагаемого налогом годового дохода свыше суммы в 16.200 леев и не превышающего сумму в 21.000 леев;
 - налог составляет 20 процентов облагаемого налогом годового дохода, превышающего сумму в 21.000 леев.

В то же время, согласно Налоговому кодексу, каждый фермер имеет право на персональное освобождение в размере 4.500 леев в год. Если супруг или супруга не имеют официального дохода, фермер может воспользоваться и его освобождением, а если в семье есть несовершеннолетние дети, то ему предоставляется также освобождение от налога в размере 840 леев в год на каждого ребенка.

При уплате подоходного налога собственник земельного участка должен быть уверен в том, что этот налог не выплатит человек, взявший землю в аренду. «Я бы порекомендовал фермерам, сдающим свои земельные участки в аренду, не выплачивать налог ежемесячно, а сделать в конце года декларацию о доходах. Это освободит его от дополнительных выплат и возможных перерасчетов», - добавил Вячеслав Ионица.

АЛЕКСЕЙ ЛУНГУ

...Необходимо создать адекватные службы по применению санкций и общественных мер, ассигновать им достаточно средств и развивать в достаточной мере в целях обеспечения уверенности судебных органов в применении санкций и общественных мер, обеспечения безопасности сообщества и улучшения личного и социального положения правонарушителей.

П.8, Рекомендация 22 (2002) Европейского совета государствам-членам об улучшении применения европейских норм о санкциях и общественных мерах

Чтобы стать правовым государством необходимо продолжить реформу системы уголовного правосудия



Интервью с директором Института уголовных реформ Игорем Доля

менился. Вопреки существованию у нас хороших законов, ситуация по-прежнему остается плохой по той простой причине, что эти законы не исполняются. И в подобных нарушениях повинны даже служители закона. Конечно, легче раскрыть преступление путем применения пыток или бесчеловечного отношения.

Все чураются полиции

- Каковы самые главные направления уголовной реформы в Республике Молдова?

- Прежде всего, уголовная реформа предполагает непереносное участие общественности в процессе правосудия. К сожалению, на сегодняшний день образовалась огромная пропасть между правоохранительными органами и обществом. У нас общество не желает иметь никаких дел с полицией, с судебной инстанцией.

Другая проблема – коррупция в судебных инстанциях. Судебная система, стремясь быть независимой от народа, стала зависимой от политической системы. Существует опасность производства заказных дел с целью устранения экономического или политического конкурента. На мой взгляд, председатели суда следовало бы избирать населению в ходе местных выборов. Необходимо привлекать общественность к уголовным процессам, даже несмотря на то, что уголовное правосудие остается прерогативой государства.

В настоящее время в уголовном правосудии нужно продвигать институт посредничества или как его еще называют медиации. Многие происходящие в обществе конфликты и нарушения не должны доходить до судебной инстанции. Цель медиации – облегчение диалога между жертвой и правонарушителем и возмещение материального или морального ущерба с исключением множества формальностей. Порой в судебных инстанциях попадают десятки банальных дел. Вот почему такие дела следовало бы разрешать общественности, в рамках общественных институтов.

Следующая проблема – реинтеграция или включение заключенных в общественную жизнь. Не следует отдалять от общества людей, бывших в заключении, они в любом случае возвращаются в общество. Сегодня много невиновных граждан отбывают наказание в заключении. Это происходит из-за «признания» заключенным преступления,

которое он, фактически, не совершал, будь то из-за перенесенных пыток в полиции или из-за того, что судебная инстанция была введена в заблуждение, либо из-за равнодушия судьи и поверхностного отношения к рассматриваемому делу. Все эти случаи вызывают и прививают заключенному чувство ненависти к обществу. Именно из этих соображений реинтеграция заключенных в общество и является насущной необходимостью.

Человека нужно уважать

- Считаете ли Вы, что общество готово принять такие реформы как пробация, труд в пользу общества и медиация?

- Такие механизмы необходимы. Однако их следует внедрять с учетом национальной специфики. Например, в прошлом существовал такой институт как Совет старейшин или самых уважаемых граждан, которые мирили людей в селах, «вершили мирской суд». Наверняка сегодня этот общественный институт можно ассоциировать с посредничеством (или медиацией в Республике Молдова).

Хочу привести один пример. Несколько лет назад были внесены первые предложения о введении нового уголовного наказания как альтернативы лишению свободы, а именно труд в пользу общества. Тогда очень многие пессимистично отнеслись к этому предложению. Однако сегодня более 20 процентов приговоров по уголовным делам предусматривают наказания к работам в пользу общества, исполняемые по месту жительства правонарушителей.

- Является ли бедность фактором, препятствующим доступу к правосудию в Республике Молдова?

- Не бедность виновница всех проблем в судебной системе. Есть множество проблем, которые можно решить без финансовых расходов. Возьмем, к примеру, самые простые вещи: поведение людей в судебной системе, юридическая культура, уважение к человеку. Если человек совершил преступление – это его проблема. Мы можем лишить его свободы, но не имеем права лишать его статуса человека.

Беседу вела ИРИНА БОЗИЯНУ

И ТЫ МОЖЕШЬ

Большие усилия, но и результат весомый

Журналисты это люди, которые, в силу специфики своей профессии, являются наиболее информированными. В том числе по разделу прав и основных свобод человека. Поэтому журналистов относят к когорте тех, кто чаще всего, наряду со специалистами правовой системы, борются со случаями нарушения прав человека, особенно, когда эти нарушения касаются лично их.

Убедительным примером в этом смысле является случай журналистки Джульетты Савицки, которую несколько лет назад органы власти Республики Молдова привлекли к суду по обвинению в ущемлении чести и достоинства инспектора дорожного движения. Журналистка, которая в своей работе специализировалась на юридической тематике, опубликовала в 1999 году статью о коррупции в органах дорожного полиции. В своем фельетоне она описала, на основе конкретного факта, явление коррупции и заслуживающее порицания поведение многих инспекторов дорожного движения. Рассказав о водителе, подвергнутом грубому обращению и оскорблению со стороны полицейского, Джульетта не назвала никаких имен, прибегнув к обобщенным суждениям. Однако



вскоре после опубликования статьи полицейский, которого журналистка совсем не знала, узнал себя в фельетоне и подал на нее в суд, обвинив ее в ущемлении его чести и достоинства. Все судебные инстанции, рассматривавшие это дело, вынесли решение в пользу полицейского. Это, естественно, разочаровало, но не привело к отчаянию журналистку. «Я не ожидала, что проиграю процесс в судебных инстанциях Республики Молдова. Не думала, что судьи могут решить дело в пользу полицейского, имя которого не указывалось в статье, который сам узнал себя в герое моего фельетона, и, хотя упорно утверждал, что он не совершал изложенные в материале поступки, все же претендовал, что именно о нем идет речь в статье», - сказала Джульетта Савицки.

Единственной возможностью защитить свое право на мнение и на свободу выражения оставалось обращение в Европейский суд по правам человека. Нередко процессы, рассматриваемые европейской судебной инстанцией, затягиваются надолго, подчас даже на несколько лет, поэтому многие отказываются обращаться в ЕСПЧ, смирившись с причиненным ущербом. Но журналистка не смирилась, не сдалась. Европейский суд по правам человека рассмотрел дело Джульетты Савицки и вынес решение в ее пользу. Таким образом, Республика Молдова была признана виновной в нарушении статьи 10 Европейской конвенции о правах человека, гарантирующей право на свободу выражения. ЕСПЧ установил, что журналистка исполь-

зовала общие суждения, которые не подлежат осуждению. В соответствие с решением ЕСПЧ, Правительство Республики Молдова было обязано выплатить Джульете Савицки возмещение ущерба в размере 3.000 евро, а также возместить судебные издержки в сумме 1.500 евро.

На полученные в возмещение ущерба деньги журналистка основала собственное дело. Она заявила, что хотя борьба за защиту своих прав потребовала больших усилий, результат оправдывает эти усилия. «Этот случай дал мне возможность поверить в то, что любой гражданин, независимо от его возможностей, может и должен защищать свои права», - считает Джульетта Савицки.

ИОАН СТРЕЛЬЧУК

«Каждый, чьи права и свободы, признанные в настоящей Конвенции, нарушены, имеет право на эффективное средство правовой защиты в государственном органе, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве».

Статья 13. Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод



По случаю Международного дня борьбы с бедностью (17 октября) и Первого десятилетия по искоренению бедности (1997-2007), Департамент по экономическим и социальным делам Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Департаментом информирования общественности и Почтовым управлением ООН объявляют:

Конкурс детского рисунка в целях разработки модели почтовой марки на тему «Мы можем покончить с бедностью»

В рамках мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с бедностью и Первому десятилетии по искоренению бедности, Департамент социальной политики и развития ООН приглашает детей всего мира принять участие в конкурсе изобразительного искусства на тему «Мы можем покончить с бедностью».

• Жюри отберет 6 лучших рисунков. Победители конкурса будут объявлены 17 октября, в Международный день борьбы с бедностью, а Почтовое управление ООН использует эскизы в качестве моделей для почтовых марок.

• Авторы других 20 рисунков будут удостоены специальных премий. Все 26 рисунков будут представлены на специальной выставке Организации Объединенных Наций, которая будет организована в текущем году в Нью-Йорке.

ПРАВИЛА КОНКУРСА:

Кто может участвовать?

Дети в возрасте 5-15 лет со всех уголков мира.

Требования к рисункам:

Конкурсные эскизы должны быть выполнены на холсте или бумаге формата А4 либо сопоставимых с этим форматом размеров. Рисунки могут быть выполнены чернилами, карандашами, углем, мелками, акварелью, маркером или другими материалами для рисования. На обороте рисунка должно быть описание его содержания. Просим не вставлять рисунки в рамы.

Личные сведения:

На оборотной стороне рисунка следует внести следующие сведения:

1. Полное имя
2. Возраст
3. Пол
4. Полный адрес
5. Страна
6. Номера телефона, факса, электронный адрес
7. Другие полезные контактные сведения

Отбор рисунков:

Шесть лучших эскизов будут объявлены 17 октября 2007 года, в Международный день борьбы с бедностью. Почтовое управление ООН использует эти рисунки в качестве моделей для почтовых марок. Авторы других 20 рисунков будут удостоены специальных премий. Все 26 рисунков будут представлены на специальной выставке Организации Объединенных Наций, которая будет организована в текущем году в Нью-Йорке.

Жюри конкурса:

Лучшие рисунки будет отбирать жюри в составе 6 членов – представителей Департамента информирования общественности и Почтового управления ООН.

Крайний срок представления материалов на конкурс:

Рисунки желательно присылать как можно быстрее. Крайний срок представления материалов на конкурс – 30 июня 2007 года. Адрес, по которому следует отправлять материалы:

2 United Nation Plaza, Room DC2-1328

New York, NY 10017, United States of America

Подростковая преступность - бедствие для Республики Молдова

По данным Генеральной прокуратуры, из общего числа преступлений, совершенных подростками, около 70 процентов составляют грабежи и ограбления. В 2003 году, по данным этого же источника, 2719 несовершеннолетних участвовали в совершенных преступлениях, из которых 2560 признаны виновными судебными инстанциями. Подавляющее большинство из них не работает (2279), а 349 были учащими на момент участия в противозаконных деяниях. Только в 2004 году несовершеннолетними совершено 11 убийств, 23 изнасилования и 73 хулиганских поступков.

В то же время, несовершеннолетние совершают все больше групповых тяжких преступлений, в том числе с участием взрослых. Преобладают преступления против частной и государственной собственности. Ежегодно, по официальным статистическим данным, такого рода преступления составляют 75-80 процентов всех преступлений, совершенных подростками. Затем следуют, в нисходящем порядке, грабежи, хулиганство, разбойные нападения, причинение телесных повреждений, изнасилования и убийства.

Больше всего преступлений совершается в городах подростками в возрасте 16-17 лет, преимущественно мальчиками. Они чаще всего орудуют в тех микрорайонах, в которых живут.

В отчете по результатам исследования, представленном Центром информирования и документирования по правам ребенка в Молдове (ЦИДПРМ), указывается, что задержанные или находящиеся в предварительном аресте несовершеннолетние содержатся в комиссариатах полиции. Здесь они содержатся вместе с взрослыми, не всегда соблюдаются нормы, регламентирующие пространство, которое должно приходиться на каждого заключенного, или обращение с данной категорией заключенных. Помимо этого, порой нарушаются и предусмотренные законом сроки задержания или содержания подростков в следственном изоляторе.

Подростковая преступность обусловлена отсутствием юридического и правового воспитания

По данным исследования «Голоса молодежи», проведенного ЮНИСЕФ в 2001 году, 44 процента опрошенных детей в восточных странах Содружества Независимых Государств (СНГ) очень мало осведомлены о своих правах. Менее информированы дети в возрасте 9 - 13 лет, особенно мальчики, сельские дети и дети из немужских семей.

В этом же отчете отмечается, что число детей, вступающих в конфликт с законом, а также из групп риска, резко возросло за последнее десятилетие, а система правосудия неспособна справиться с этим явлением. Хотя семья считается главным субъектом в предупреждении детской преступности, негативные последствия экономического кризиса пагубно отразились на множестве семей, которым не удается обеспечить детям надлежащее содержание и воспитание.

«В сообществах очень мало внешкольных услуг для детей, а большая часть существующих не отвечает их интересам и потребностям. В подобных условиях дети втягиваются в действия, противоречащие закону. Полиция и другие органы, отвечающие за работу по предупреждению подростковой преступности, не обладают необходимой подготовкой для общения и работы с подростками. В то же время, эти органы страдают от неудовлетворительного обеспечения и оснащения, а также от отсутствия адекватной законодательной

основы для деятельности в высших интересах ребенка. Верховный комиссариат ООН по правам человека в своих заключительных замечаниях от 4 октября 2002 года по представленному Республикой Молдова отчету отмечает, что предприятия усилили по реализации Конвенции ООН по правам ребенка, а также по подготовке профессиональных категорий, работающих с и для детей. В то же время, в отчете выражается озабоченность по поводу недостаточной эффективности этих мер и государству рекомендуется разработать более творческие методы продвижения названной конвенции ООН и консолидировать усилия, направленные на адекватную и систематическую подготовку профессиональных категорий, работающих с и для детей», - уточняется в цитируемом отчете.

Согласно Оценочному отчету «Подростковая преступность в Республике Молдова», подростковая преступность обусловлена и отсутствием в учебных заведениях юридического и правового воспитания. Нередко дети не понимают, что некоторые их действия неправомерны, и они могут быть наказаны органами общественного порядка и правосудия.

В последние годы на подростковую преступность влияет среда, в которой



Виталие Попа

растет ребенок: равнодушие к детям и их проблемам, уезд родителей на заработки за рубеж, доступ несовершеннолетних к алкоголю и табаку, поверхностная роль семьи и учебных заведений, бездеятельность профильных органов в решении проблем несовершеннолетних, а также пассивность гражданского общества. В то же время, в Республике Молдова нет ни единой исполнительной структуры, в компетенции которой была бы проблема детей, находящихся в конфликте с законом, ни судебных инстанций, специализирующихся на рассмотрении дел несовершеннолетних правонарушителей. В результате - наличие случаев грубого нарушения прав ребенка, в частности, таких как: применение к несовершеннолетним слишком суровых наказаний, большие сроки заключения осуждения по уголовным делам, низкокачественная юридическая помощь. В целях исключения таких случаев в 2005 году Высший совет магистратуры совместно с Генеральной прокуратурой назначили и подготовили судей и прокуроров, которые прошли специализацию по уголовному преследованию и рассмотрению в суде дел с участием несовершеннолетних.

Борьба с подростковой преступностью - приоритетное направление борьбы с преступностью

Принятием Закона № 388 о правах ребенка государство обязуется обеспечить охрану и защиту ребенка. Это стало приоритетной задачей, а борьба с подростковой преступностью - приоритетным направлением борьбы с преступностью. Помимо этого, в 2003 году были приняты два нормативных акта - Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс. Так, новый Уголовный кодекс сохраняет возраст уголовной ответственности не-

совершеннолетних - 16 лет, но и возможность освобождения от ответственности несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, впервые совершивших легкие или менее тяжкие преступления. Для этого применяются такие меры принуждения, как предупреждение, передача под родительский надзор или надзор специальных государственных органов, лечение по психологической реабилитации, помещение в учреждения реабилитации и перевоспитания или труд в пользу общества на срок от 60 до 240 часов в течение срока 18 месяцев. Новый Уголовно-процессуальный кодекс принят на основе Европейской конвенции по осуществлению прав ребенка, Свод минимальных правил Организации Объединенных Наций по управлению подросткового правосудия (Пекинские правила), Правил Организации Объединенных Наций по защите несовершеннолетних, лишенных свободы, принципов Организации Объединенных Наций по предупреждению подростковой преступности (Риядские директивы). Во всех случаях эти нормы обладают приоритетом по отношению к национальным нормам. Более того, судебные инстанции обязаны выяснять определенные характерные обстоятельства, связанные с возрастом несовершеннолетнего, условиями жизни и воспитания, уровнем интеллектуального развития, характером, темпераментом и психологическим состоянием и др.

При рассмотрении дела в суде необходимо присутствие одного законного представителя (отца, опекуна) и одного педагога или психолога. В то же время, новый Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает возможность примирения сторон посредством медиации. Так, в 2005 году был создан Экспериментальный центр медиации, в котором работают пять медиаторов или посредников.

Отсутствие родительской опеки, непосещение учебных занятий и пагубное влияние друзей должны стать сигналом тревоги

В своем сообщении на форуме «Подростковая преступность в Восточной и Юго-Восточной Европе», состоявшемся в Кишиневе в сентябре 2005 года, начальник отдела защиты конституционных прав и интересов и борьбы с торговлей людьми Генеральной прокуратуры Республики Молдова Еуджен Руссу отмечал, что в борьбе с подростковой преступностью акцент нужно ставить не столько на применение уголовных санкций, сколько на социальную терапию явления, основанной на устранении причин и условий на макросоциальном, микросоциальном и индивидуальном уровнях.

«На макросоциальном уровне сложнее разрабатывать и воплощать в жизнь меры по предупреждению и профилактике подростковой преступности. Однако на микросоциальном уровне становится насущно необходимым возрождение основных воспитательных институтов - семьи и школы. В последнее время воспитательная роль семьи значительно снизилась, особенно в случае отъезда родителей на заработки за рубеж. На индивидуальном уровне необходимо, чтобы полиция и органы прокуратуры, судебные инстанции в ходе рассмотрения и решения дел с несовершеннолетними преступниками строили свою работу на принципах индивидуализации уголовных наказаний исходя из тяжести совершенного деяния, личных обстоятельств и отношения несовершеннолетних, с тем, чтобы наказания обладали воспитательной и профилактической ролью в области подростковой преступности.

Советник по пробации Института уголовных реформ (ИУР) Виталие Попа отметил, что чаще всего причины преступлений кроются в воспитании, которое получает ребенок, или, точнее говоря, в его отсутствии. Когда ребенок остается



без родительской опеки, не посещает занятия в школе или подпадает под пагубное влияние друзей, это должно стать сигналом тревоги, поскольку это является первым шагом к вступлению в ряды несовершеннолетних правонарушителей. «В компании всегда есть лидер, который, как правило, обладает большим влиянием на остальных детей. Возникает и желание выделиться. От желания выделиться до вступления в конфликт с законом путь недолгий. В то же время, корень всех проблем - в семье. Когда ребенок обращается к родителям, они, чаще всего, не находят времени для него. От этого желание ребенка утвердиться возрастает еще больше. Он чувствует, что обладает способностями и навыками и что способен проявить себя перед, однако наталкивается на равнодушные родители. Тогда он вынужден искать группу, в которой мог бы утвердиться, и таким образом попадает под влияние компании. Групповые проявления носят иной, антисоциальный характер, в них нет места для норм морали. Возникают ситуации, когда подростку говорят, что для того, чтобы стать членом группы или компании, он должен употребить алкоголь или участвовать в действиях, за которые уже предусмотрено уголовное наказание», - заявил советник ИУР.

Если до сих пор самыми тяжкими преступлениями были кражи (статья 186 Уголовного кодекса), то в последнее время увеличилось число таких преступлений в особо крупных размерах (статья 195 Уголовного кодекса), за которые предусмотрено наказание лишением свободы на срок от 10 до 20 лет, и преступления, предусмотренные статьей 217 Уголовного кодекса, связанные с потреблением и хранением наркотических средств. Мальчики-правонарушители попадают в пенитенциар для несовершеннолетних в Липканях, а девушки - в пенитенциар в селе Руска.

Причины подростковой преступности - равнодушие в семье

Говоря о причинах подростковой преступности, Виталие Попа отметил, что одна из них заключается в равнодушии и недобросовестности семьи и, в особенности, родителей. Нужно отметить, что социально уязвимые семьи отнюдь не главенствуют с этой точки зрения. Есть случаи, когда правонарушители - дети из обеспеченных семей. Существует также и явление гипертрофированной опеки. И в этом случае ребенок стремится к утверждению, прекрасно понимая, что может сделать это только вне семьи. В Республике Молдова дети граждан, уезжающих на заработки за рубеж, остаются, как правило, на попечении дедов, родственников, а порой даже одни.

«Родители неоправданно считают, что если ребенок достиг 14-летнего возраста, то он уже достаточно самостоятельный и может справиться со всем сам. Существует также стереотип, дескать, дети родителей, уехавших на заработки за рубеж, хорошо обеспечены, реальная же ситуация показывает, что после отъезда родителей, в пер-

вой фазе, дети переживают шок. Во второй фазе, когда домой поступают первые деньги, он осознает, что дела обстоят не так уж и плохо, поскольку он может позволить себе пойти куда хочет и с кем хочет. Пока у него есть деньги, его уважают, а когда деньги кончатся, ситуация усложняется. Очень трудно вернуть ребенка с преступного пути на правильный, убедить в необходимости изменить свое антисоциальное поведение, когда оно уже стало нормой для него. Я работаю с несовершеннолетними до судебного процесса и после вынесения приговора, особенно с теми, кто осужден на труд в пользу общества. Мы сотрудничаем с исполнительными подразделениями уголовного отдела Исполнительного департамента Министерства юстиции. Пытаемся взять в свое ведение дела из этих учреждений. Наша роль - оказывать помощь, консультации и вести надзор за этими лицами», - сказал Попа.

Относительно роли семьи Виталие Попа считает, что, к сожалению, родители не осознают всю серьезность положения и обвиняют всех и вся - школу, общество, руководство государства, местные власти. «Родители осознают всю серьезность ситуации только тогда, когда их чада оказываются в заключении. В то же время, родители считают самым главным, чтобы их дети были хорошо одеты, сыты и с деньгами в кармане. А о воспитании забывают. Забывают, что каждому ребенку следует воспитать иерархию ценностей. И потом, у детей должен быть четкий режим дня, они должны участвовать в общественной жизни», - считает Попа.

Рекомендации, юридическая помощь и консультации для несовершеннолетних преступников

В штатах каждого учебного заведения есть психолог. Родители могут прибегнуть к его помощи. В каждом секторе действуют управления по защите ребенка, неправительственные организации. Отсутствие информированности приводит к тому, что в случае необходимости родители не знают куда обращаться. В последнее время в республике были созданы общественные юридические центры.

Другая проблема, с которой сталкиваются несовершеннолетние преступники, связана с обеспечением бесплатной юридической помощи. Еще в 2004 году при Институте уголовных реформ были открыты первое специальное адвокатское бюро и горячая телефонная линия. Их «клиентами» стали несовершеннолетние правонарушители, свидетели и их жертвы. В настоящее время в Кишиневе действуют два бюро общественных адвокатов - в секторе Чокана (в помещении претурты) и в секторе Ботаника - в расположении суда. Они оказывают услуги жителям соответствующих секторов.

Сейчас ИУР выполняет проект, в рамках которого действуют передвижные бригады адвокатов, оказывающие юридическую помощь несовершеннолетним, находящимся в заключении.

ЛИЛИАНА ИСТРАТЕ

Военнослужащий осужден за издевательство

Кишиневский военный трибунал недавно признал виновным старшего лейтенанта Адама Григоре (военнослужащего по контракту Второй мотопехотной бригады, командира разведывательной роты) по статье 370, часть (2), Уголовного кодекса (превышение власти) и приговорил к наказанию штрафом в размере 300 условных единиц (6.000 леев).



И в ходе уголовного преследования, и в судебной инстанции установлено, что в августе 2006 года, по мотиву исчезновения мобильного телефона из ротной палатки, дислоцированной в Учебном центре «Булбоака», старший лейтенант Г. Адам, превысив свои должностные полномочия, неправомочно приказал 29 присутствовавшим в палатке военнослужащим лечь, затем нанес каждому по два удара в область спины, ягодиц и ног.

6 октября 2006 года в дежурной части Учебного центра «Булбоака» Г. Адам, превысив власть, под предлогом укрепления дисциплины, незаконно приказал 24 военнослужащим лечь, затем пряжкой от ремня нанес по два-три удара каждому в область спины, ягодиц и ног.

В этот же день 23 военнослужащих, которые уже были не в состоянии выносить неоднократные истязания и грубое обращение старшего лейтенанта Г. Адама, в знак протеста и в целях привлечения внимания вышестоящего командования на совершенные им беззакония, а не с целью дезертирства, самовольно покинули место службы и уехали домой.

Как сообщает прокуратура, на судебном заседании обвиняемый Г. Адам полностью признал свою вину и, искренне раскаявшись в содеянном, заключил договор о признании вины, что и побудило суд применить более мягкое наказание. Приговор является окончательным.

ИОАН СТРЕЛЬЧУК

За последние четыре года

Ситуация в военных частях ощутимо улучшилась

Ситуация в военных частях значительно улучшилась за последние четыре года. Как отмечает председатель Ассоциации матерей военнослужащих Родика Топалэ, если до недавних пор ситуация в казармах была критической, отсутствовали элементарные бытовые условия, то на сегодняшний день в них произведен капитальный ремонт, установлены окна-стеклопакеты, заменена мебель. «Приемлемо оборудована большая часть спортзалов, столовые работают относительно нормально. Это позитивная тенденция, заслуживающая всяческих похвал. Единственная проблема, которую мы выявили в некоторых военных частях, это неудовлетворительное обеспечение учебными пособиями, профильной и художественной литературой», - заявила Родика Топалэ.



Она отметила также, что прежде были случаи издевательств старослужащих над новобранцами, сегодня же таких инцидентов практически нет. «Конечно, порой случаются конфликты между военнослужащими, но они не являются проявлениями «неуважительных отношений» как до недавнего времени. Сегодня все части строго проверяются, а подобные инциденты сурово наказываются. Заявляю это со всей ответственностью, так как лично убедилась в этом, беседа с военнослужащими, а также судя по количеству поступающих к нам жалоб. Следует отметить в этой связи роль Министерства обороны, которое приняло надлежащие меры, от увольнения офицеров, злоупотребляющих служебным положением,

до возбуждения уголовных дел», - сказала председатель Ассоциации матерей военнослужащих.

«Для выявления злоупотреблений со стороны вышестоящих наша ассоциация создала «телефон доверия», по которому каждый военнослужащий может сообщить о подобных случаях или других солдатских проблемах. Эта телефонная линия работает с утра до вечера. Таким образом, каждый солдат имеет возможность поставить нас в известность, в случае нарушения его прав. Аналогичная телефонная линия действует и в Министерстве обороны. Однако до настоящего времени не было ни единого обращения по поводу грубых нарушений и злоупотреблений», - заявила Родика Топалэ.

Николае ФЕДЕРЮК

ХОТЯ БЫЛ ПРОТИВ ИХ РОЖДЕНИЯ

Гражданин Судана похитил детей у супруги-молдаванки

Молдаванка, мать двоих детей, пережила настоящий кошмар, виной которому ее супруг арабского происхождения. В ходе супружеской жизни муж часто оскорблял и даже подвергал ее физическому насилию. Когда женщина решила развестись с ним, он похитил двоих ее детей в возрасте шести и, соответственно, трех лет. В отчаянии, женщина обратилась к юристам Центра по правам ребенка с просьбой помочь вернуть детей.



Октавиан Тодерашку

Олеся Р. (из этических соображений имя женщины изменено - прим. ред.) сочеталась браком с гражданином Судана в 1997 году. Рождение через пять лет первого ребенка не обрадовало новоиспеченного отца. Он заставлял Олесю прервать беременность, мотивируя тем, что его семья бедна и не может позволить себе содержать еще одно члена семьи. Олеся отказалась сделать аборт, заявив мужу, что если он не хочет ребенка, то она сама его вырастит.

После долгих споров супруг согласился на рождение ребенка. Однако с этого момента он резко изменил свое поведение - не приходил ночами домой, часто злоупотреблял спиртным, избивал и оскорблял жену. Женщина неоднократно просила его изменить свое отношение, но он продолжал враждебно относиться к ней...

Когда Олеся заговорила о рождении второго ребенка, он пришел в ярость, настойчиво потребовал, чтобы она избавилась от беременности. Поскольку Олеся не согла-

ла, что супруг отобрал документы, удостоверяющие ее личность, и она не могла обратиться в правоохранительные органы. Тогда Олеся обратилась в посольство Румынии в Судане с ходатайством о предоставлении транзитной визы (в январе 2007 года - прим. ред.), чтобы она могла вернуться домой. Представители дипломатической миссии ничем не могли ей помочь, так как она не имела паспорта. В конце концов Олеся заявила в полицию, что муж отобрал у нее паспорт. После чего правоохранительные органы вернули ей паспорт, она вернулась в Республику Молдова.

Возвратившись домой, Олеся обратилась в Центр по правам ребенка с просьбой помочь ей вернуть двух своих несовершеннолетних детей из Судана. В настоящее время юристы этой неправительственной организации оформляют документы для начала бракоразводного процесса и поручения несовершеннолетних детей заботам Олеси.

Центр по правам ребенка - неправительственная организация, главная цель которой заключается в юридической и иной защите детей и подростков. Пользователями центра являются дети и подростки, специалисты, работающие в этой области, центральные и местные органы власти, национальные и международные организации и др.

ИОАН СТРЕЛЬЧУК

«Учетная карточка» причиняет несовершеннолетним моральный ущерб

Более полутора лет один кишиневский несовершеннолетний состоит на учете полиции. Частые посещения полицейских приводят его в стрессовое состояние и причиняют моральный ущерб. Юристы Центра по правам ребенка утверждают, что этими действиями правоохранительные органы нарушают нормы защиты прав ребенка.

Проблемы 16-летнего подростка начались после того, как однажды вечером, его и пятерых его друзей, с которыми они сидели во дворе собственного дома, задержали полицейские. Представители правоохранительных органов заподозрили подростков в совершении хулиганского поступка. Подозрения полицейских основывались на заявлении жителей соседнего дома, которые пожаловались, что однажды ночью «какие-то парни» вымазали стены дома неизвестной жидкостью. Исты не знали точно, кто совершил этот поступок, но заявили, что злоумышленниками могут быть и эти дети.

Мать юноши потребовала от полицейских объяснений, на каком основании они оформили на него учетную карточку, однако инспектор по делам несовершеннолетних сказал, что в этом «нет ничего страшного», что взяты на учет всего лишь «небольшая формальность из области профилактики подростковой преступности». Эта «формальность», однако, длится более полутора лет. Из-за нее ребенок подвергается стрессу. И потом, это причиняет ему моральный ущерб. Самостоятельно решить проблему своего сына женщине не удалось, поэтому она обратилась к представителям Центра по правам ребенка.

В ноябре 2006 года юристы центра обсудили с инспектором по делам несовершеннолетних Комиссариата столичного сектора Центра порядок открытия учетной карточки несовершеннолетнего и ее аннулирования.

Как отмечает директор Центра по правам ребенка Октавиан Тодерашку, в пункте 38 приказа от 10 ноября 2004 года «Об организации деятельности служб по делам несовершеннолетних комиссариатов полиции» предусмотрено, что карточки профилактического учета могут быть аннулированы по предложению инспектора по делам несовершеннолетних при условии, что в течение одного года несовершеннолетний не совершил других

правонарушений и ведет себя хорошо. «Этими положениями руководствовались специалисты Центра по правам ребенка, когда попытались урегулировать случай подростка. Наши юристы узнали, что в течении года несовершеннолетний не совершил ни единого правонарушения. А значит, нет никаких законных оснований к тому, чтобы мальчик состоял на учете в полиции. Однако представители правоохранительных органов заявили, что для снятия с учета родители подростка должны представить характеристику из школы. Затем материалы дела будут отправлены в Комиссию по делам несовершеннолетних с предложением о снятии с учета. Мотив, из-за которого юноша был взят на учет, исчерпан, а дальнейшее сохранение учетной карточки в органах полиции причиняет ущерб его личности, ущемляет его право на защиту частной жизни и нарушает принцип недискриминации», - уточнил Октавиан Тодерашку.

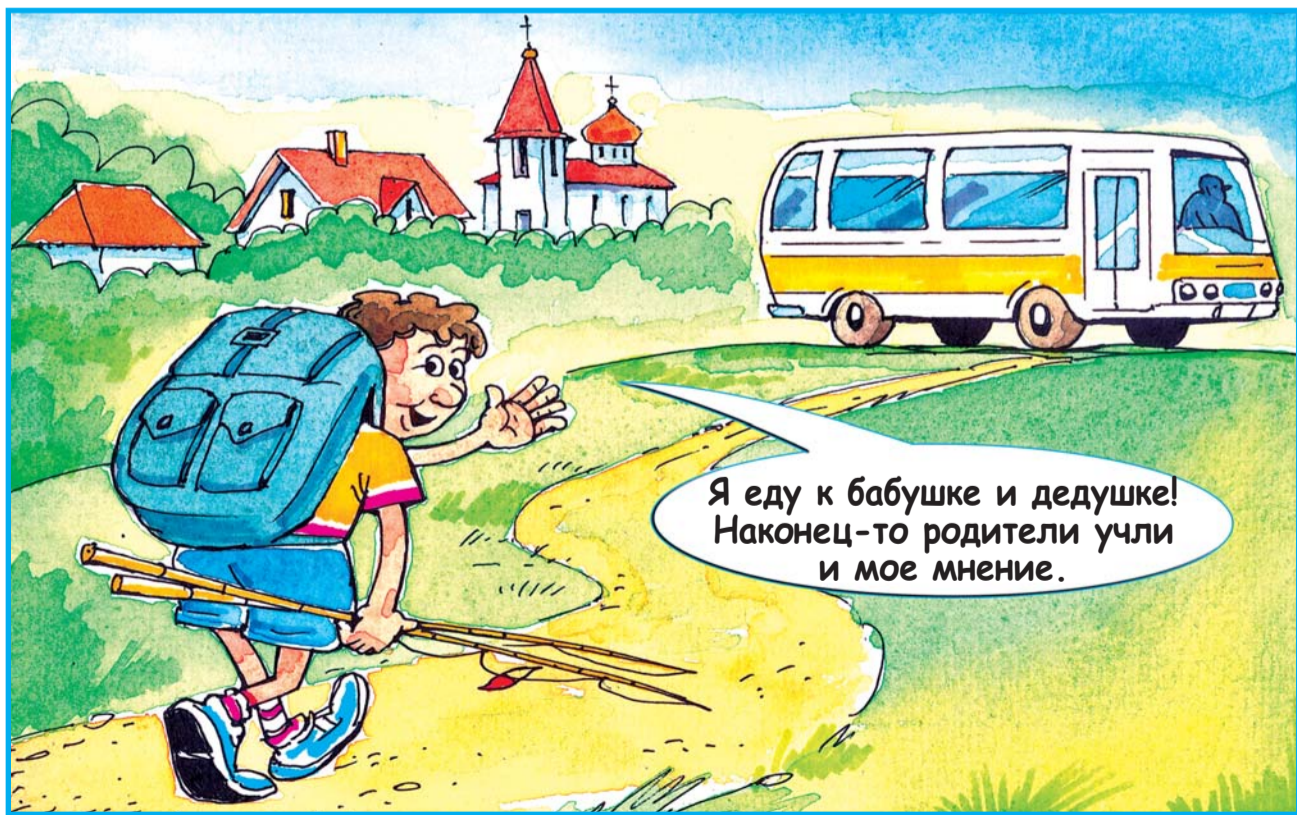
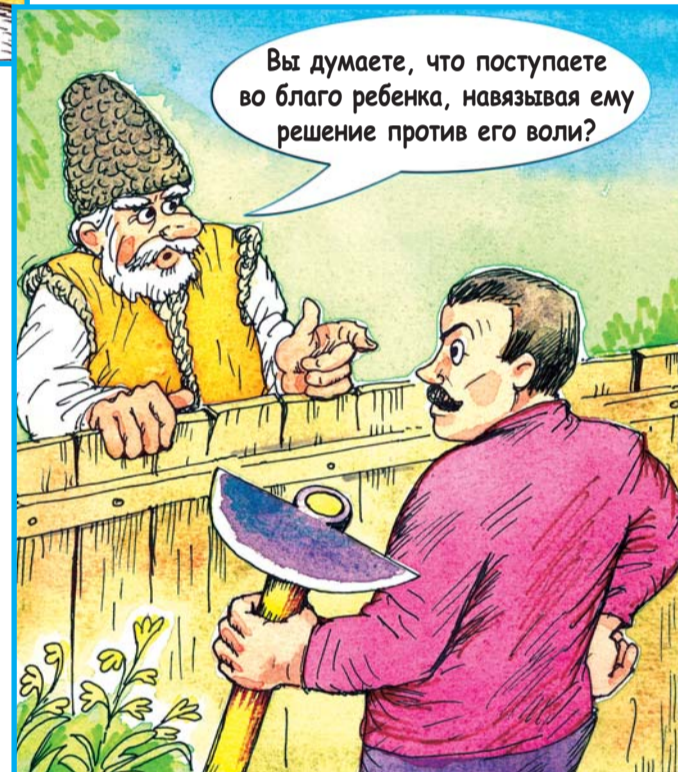
Центр по правам ребенка встревожен тем, что учетная карточка несовершеннолетнего до сих пор не аннулирована. Хотя собраны все необходимые документы для снятия с учета, намеренно или нет, полиция не подчиняется требованиям пункта 38 приказа от 10 ноября 2004 года «Об организации деятельности служб по делам несовершеннолетних комиссариатов полиции».

ИОАН СТРЕЛЬЧУК

Юрист Центра по правам ребенка Октавиан Вырбан представил правоохранительным органам характеристику, составленную преподавателями, но по неизвестным причинам рассмотрение вопроса затягивается. По его мнению, мотив сохранения учетной карточки исчерпан, а значит карточка подлежит ликвидации. «Юноша осознал проступок и в течение года не совершал никаких отклонений и нарушений. Более того, преподаватели положительно охарактеризовали Антона Попова, отметив, что он посещает школу и не нарушает школьный распорядок», - подчеркнул Октавиан Вырбан.

Государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

Статья 12. - 1, Конвенция ООН о правах ребенка, 1990 г.



Почему важно выслушивать мнения детей?

Участие детей является одним из основных прав, которое предполагает, в частности, что ребенок имеет право свободно выражать свое мнение и взгляды по всем затрагивающим его вопросам в семье, на уровне местного сообщества, в школе и даже на уровне национальной политики. Взрослые обязаны уделять взглядам ребенка должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка. Таким образом, дети имеют право активно участвовать в общественной жизни, а также в принятии решений по касающимся их вопросам. Дети имеют право защищаться в случаях, когда нарушаются их права, и предпринимать действия по защите своих прав. Поэтому, позволяя детям участвовать в решении вопросов, затрагивающих их интересы, можем добиться следующих результатов:

- Воспитать детей сильными и ответственными за свою жизнь личностями;
- Обеспечить детям лучшую защиту от злоупотреблений и насилия, поскольку подобные вещи легче выявляются, когда дети умеют реагировать и обладают навыками и средствами противостояния актам насилия;
- Укрепить демократию, потому что, когда к взглядам и мнениям детей относятся уважительно, они осознают важность уважения мнения других и начинают понимать демократические процессы и принципы, противостоять расизму и другим формам дискриминации, учиться толерантности;
- Принимать лучшие решения для общества с учетом влияния этих решений на жизнь детей.

Художник Маргарета КИЦКАТЫЙ